

1月14日上午,淮安市第九届人民代表大会第五次会议开幕,市长顾坤作政府工作报告。 报告全面回顾了2024年淮安经济社会发展成就,明确了2025年十个方面重点工作。

过去的一年,是新中国成了 75周年喜庆之年,也是淮安》 展新征程中很不平凡的一个 我们坚持以习近平新时代中国 特色社会主义思想为根本遵循 深入学习贯彻党的二十大和 十届二中、三中全会精神,对标 落实习近平总书记对江苏工作 重要讲话精神和对淮安殷切嘱 托,坚持实干实效,强化改革位 新,勇于克难奋进,高质量发展 跑出了新一轮加速度。

经济增速持续领先,预计全年地区生产总值增长7%以上,目前可获取全省排名的19项主要经济指标中, 13项增幅前三,8项增幅第一。

项目攻坚集聚成势,平均每周新签约投资亿元以上产业项目18个、新开工11个、新竣工8个,在建50亿 元以上工业项目34个、其中首期竣工投产19个,较上年分别新增10个、9个,新增1个国家级、3个省级先进 制造业集群,智能装备及新能源产业产值超千亿。

改革成果不断涌现,30项国家级、62项省级改革试点取得积 极进展,31项改革创新成果获得省级以上表彰或推广

民生幸福可感可及,全体居民人均可支配收入增幅继续保持 全省前列,城乡居民收入比进一步缩小、好于全国全省,城镇新增 就业人数超年度目标36%,财政民生支出占比达78%,全面完成

本质安全有效提升,生产安全事故持续"双下降",各类风险 隐患防范化解有力,平安淮安建设迈出坚实步伐。

工业项目

亿元以上

产业项目



一、突出扩需求提信心,经济运行向上向好。

有效投资拉动有力。20个省重大项目、366个市重大产业项目提前两 个月完成全年任务,实际投资额分别超目标29%和10%。1—11月规上固 定资产投资、规上工业投资、民间投资分别增长11.9%、24.5%和17.9%,均 居全省第一。争取"两重""两新"等各类项目资金187亿元、增长36%。

消费潜力持续释放。发放以旧换新补贴资金4.3亿元、拉动消费37.2 亿元。接待游客人数、旅游业总收入分别增长13.2%和11.2%。在全省首推的"房票"升级为 全市一票通用,拉动购房数约占全省五分之一,多途径安置促进房地产市场去化取得积极成 效,商品住房销售面积实现正增长。

对外贸易增势良好。外贸出口增长24.9%、全省第二,"新三样"产品出口增长近2倍,跨

财税金融总体稳健。一般公共预算收入同口径增长6.2%,税占比提高1.1个百分点。制 造业贷款余额同比增长23.5%、全省第一。

二、突出攻项目抓创新,产业动能更加充沛。

项目攻坚势头强劲 全面完成项目招引"4833" 目标,新签约亿元以上产业 项目947个,其中工业项目 806个,分别增长16.9%和 33.9%,协议引资额4514亿 元、增长10.6%, 当年签约 当年开工项目458个、增长 16.5%。较好完成项目建设 "1533"目标,新开工亿元以 上产业项目570个、新竣工 442个,较上年分别增加14

个、32个,其中工业项目分别为450个、334个,较上年分别增加34个、48个,竣工项目转化为 列统企业263户,增长63.4%。 先进制造业提速增效。规上工业增加值、工业开票销售、工业用电量分别增长9.4%、

新签约亿元以上

产业项目 947·

11%和21.3%,均居全省第一。先进制造业集群产值增长11.5%、高于规上工业增速2个百分 点。新增省级以上智改数转网联示范企业217户、是历年总和的2倍。在规上工业中占比达 15.1%、全省第二,其中11户人选工信部5G工厂名录、全国第五。

科技创新步伐加快。创成国家创新型城市。新招引科技型项目468个、增长15.8%,有 效期高企净增172户、接近上两年之和。预计全社会研发投入强度、高新技术产业产值占比 分别提高0.18个和4.1个百分点。39人入选国家重大人才工程、是上年的3倍。

三、突出抓改革促开放,发展活力不断增强。

营商环境集成改革全面推进。工程建设项目"三极四即"审批服 务模式在全国推广,"高效办成一件事"改革全省领先,惠企资金"免申 🔎 直补"入选制造强省典型案例。运用免罚轻罚"三张清单"为企业减负 2.4亿元、增长20%,法治环境满意度全省第一。盘活整理利用各类存 量土地8.28万亩、超过前三年总和。

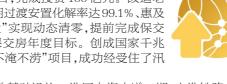
开发园区体制机制改革纵深突破。2项成果人选全省9个典型案 例,开发园区省考排名连续三年实现整体进位。

新一轮国企改革成效提升。在全省率先建立国企资产监管平台,国企所有者权益增长 13.6%,资产负债率下降1.8个百分点,经营性债务综合融资成本较上年底再降0.55个百分

开放合作空间不断拓展。新增超千万美元台资项目数全省第二,协议台资额全省第三。 加快建设宁淮智能制造产业园,新招引亿元以上项目20个,总投资超30亿元。

四、突出强功能提质效,城乡融合步伐加快。

个中心城市重点项目,完成投资160亿元。改造老 旧小区174个。超期过渡安置化解率达99.1%、惠及 1.9万户,"问题楼盘"实现动态清零,提前完成保交 楼任务,超额完成保交房年度目标。创成国家千兆 城市。实施35个"不淹不涝"项目,成功经受住了汛



加快建设功能性基础设施。淮河入海水道二期、宁淮铁路、机场 三期等重点工程全面提速,环洪泽湖旅游公路全线建成通车,内河集 装箱吞吐量保持全省第一,集装箱多式联运首次突破10万标箱、增长

全面推进乡村振兴。生态农业16个试验单元取得明显成效,有力 推进农田退水、渔业尾水、畜禽粪污资源化利用。聚力建设"5+8"现代 农业产业群链,产值突破千亿元。70个行政村入选省首批宜居宜业和 美乡村。村集体经营性收入超百万村达289个、增长33.2%。

五、突出治源头固本底,环境质量持续改善。

投资33.2亿元,实施84个生态环境基础设 施重点项目,生态质量指数连续四年全省第一。 白马湖生态再造入选省"十佳生态产品价值实现 典型案例"。顺利完成生态碧水三年行动建设计 划,57个国省考断面水质优Ⅲ比例93%、超额完 成省定目标,优Ⅱ比例连续三年苏北第一。优良 天数比率全省第四,臭氧浓度全省最优。清退洪 泽湖东部湿地圈圩1.7万亩。



展

会第五次会议

六、突出惠民生防风险,社会大局和谐稳定。

稳就业措施扎实有力。新增城镇就业4.5万 人,驻淮高校毕业生留淮就业率达24.9%、提升2.5 个百分点。龙头项目及规上企业用工增长 13.8%、占比41.3%。

社保体系不断完善。企退人员养老金稳步上 调。足额发放各类困难人员生活保障和救助资 金。改造提升36家社区助餐点和105家乡村互助

公共服务持续优化。14所重点高中一本达线率提高5.5%。新改 扩建学校7所。新增普惠托位1532个,全市域探索推进为留守困境儿 童提供寄宿制服务。新建成省级区域医疗中心1个,二级以上公立医 疗机构临床检验和影像结果实现互联互认。获批2个国家一级博物 馆。新建成3个体育公园、50公里健身步道。

安全形势平稳向好。扎实推进治本攻坚、一件事全链条治理等重 点工作,生产安全事故起数、亡人数分别下降10.9%和11.1%。食品安 全"你点我检"工作在全国推广

社会治理不断强化。"智慧公安"创新成果在全国推广。全面推进 信访工作法治化,初信初访一次性化解率全省第一。12345热线再次 获得全国A类A级评价。检审贯通协作经验在全省推广,市审计局荣 获省"人民满意的公务员集体"。高分通过全国双拥模范城评比验收。

过去一年,全市政府系 统旗帜鲜明讲政治,扎实 展党纪学习教育,持之以恒 转作风、提效能、强本领。

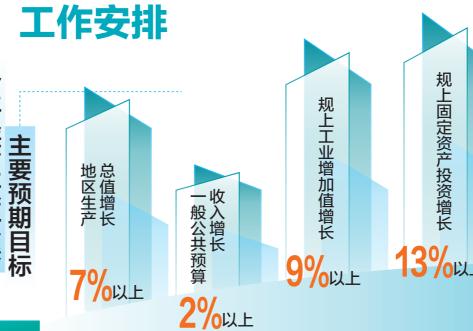
坚决扛起

全面提升 "走在前、做示范"的重大责任。"重规范、严监管"的法治水平。 "知边界、守底线"的行动自觉。

切实增强

今年政府工作的总体要求是:

坚持以习近平新时代中国特色社 会主义思想为指导,深入学习贯彻 党的二十大和二十届二中、三中全 会精神,深化践行习近平总书记对 江苏工作重要讲话精神和对淮安 殷切嘱托,坚持稳中求进工作总基 调,完整准确全面贯彻新发展理 念,强化守正创新、实干实效,强化 攀高比强、跨越赶超,更高质效统 筹当前和长远,更高水平统筹发展 和安全,确保"十四五"圆满收官, 为"十五五"良好开局打牢基础。



居民收入与经济增长基本同步,粮食安全、环境质量、节能 减排等完成省定目标,社会大局保持安定和谐。

重点做好十项工作

聚力攻坚重特大项目, 更好构建产业集聚新高地。

实施项目招引"4155"工程。确保全年协议引资总额超4000亿 元,新签约投资超亿元工业项目1000个以上,其中超30亿元项目 50个以上,新签约科技型项目500个以上,当年签约当年开工400

实施项目建设"1533"工程。确保工业投资超1500亿元,新开 工亿元工业项目500个以上,新竣工300个以上,竣工项目转列统企

实施产业集群培育工程。以"353"战略性新兴产业融合集群为 引领,大力实施百亿企业培育、千企技改、企业上市以及新一轮专精 特新企业培育行动计划,确保新一代信息技术产业集群产值超干 亿。积极推进传统产业焕新,完成重点技改项目300个以上。积极 推进盐穴综合利用,带动新型储能等产业加快发展。精准引育人工 智能、低空经济、零碳负碳等未来产业。

实施产业生态优化工程。大力培育生产性服务业,着力构建高 效协同的1小时工业配套服务圈。加强财政和金融协同配合,推动 制造业中长期贷款、首贷和信用贷款规模有效提升。

聚力发展新质生产力, 更好打造科技创新新引擎。

着力培强创新主体。力争市级以上创新型领军企业超100户 高新技术企业超1000户、科技型中小企业超2000户,高新技术产业 产值占比提高2个百分点以上。新增智能工厂300个,实施5G+工 业互联网项目20个以上。

不断强化协同创新。着力提升科教产业园"创新之核"功能,加 快"科创飞地"建设。大力开展"千企百校"协同创新行动。深化构建 持续优化创新生态。加快构建科创基金、产业基金、人才基金联

动接续机制。大力实施"雁归""留凤"工程,优化人才生活服务链,着 力引进培育科技领军人才和紧缺型产业人才。积极争创国家级知识 产权示范城市。

聚力提升消费投资热度, 更好释放扩大内需新活力。

大力实施提振消费专项行动。以多渠道增加居民收入来提升消 费能力和预期。更加便捷满足基础性消费,持续打造一刻钟便民生 活圈,着力提升健康、养老、育幼、家政等消费服务水平。更大力度促 进激励型消费,持续推进消费品以旧换新,培育首发、首店等消费新 增长点。更为丰富拓展场景式消费,打造串珠成链精品文旅线路,力 争来淮旅游人数增长10%以上;放大大运河非遗文旅节、大型演艺 和马拉松、城市足球联赛等带动效应,促进文旅商体融合发展。

积极推动政府投资有效带动社会投资。力争民间投资增长 13%。抓紧抓实25个省重大项目、403个市重大产业项目建设,确 保完成年度投资287亿元、1575亿元,同比分别增长32%和10.3%, 力争上半年全面开工、前三季度完成全年计划。

用足用好重大政策机遇。以项目成熟度提高申报成功率,力争 更多项目纳入国家和省支持"盘子"。

聚力全面深化改革 更好激发跨越赶超新动能。

强化综合交通优势,赋能枢纽经济高质量发展。围绕打造东部地区 陆海联动大通道,以建设全国内河航运中心为切入点,进一步完善集疏运 体系,高水平推进"水运淮安"建设。围绕打造长三角产业协作链接点,加 强交通物流与产业协同融合,大力发展枢纽偏好型产业。

统筹抓好重点领域改革,不断激发内生动力。围绕壮大县域经济,进 一步深化开发园区管理运行和招商机制改革,不断增强队伍活力和产业 发展动力。深化空间要素改革,进一步提升土地综合利用效益。深化产 业园区源头治理集成改革。以国企改革深化提升行动为抓手,纵深推进 国资管理十项重点工作,进一步提升经营发展质效和核心竞争力。实施 县中振兴"十项行动",促进淮中"高峰"引领、县中"高原"隆起,带动全市 基础教育高质量发展

价格动态处于全省低位。扎实推进"高效办成一件事"改革,优化升级工 程建设项目"三极四即"审批服务、财政奖补集成服务等改革举措。开展 规范涉企执法专项行动,坚决防止任性检查、逐利执法。切实维护公平竞 争市场环境,不论新老项目、大小企业、内资外资和国企民企,确保一视同 仁、满心满意,真正让广大企业家在淮放心投资、安心发展、舒心生活。

聚力拓展高水平开放合作, 更好融入区域发展新格局。

持续深化区域协同发展。大力对接实施长三角区域一体化发展战 略。全面融入南京都市圈。充分发挥大运河文化带、淮河生态经济带、江

着力推动外资外贸扩量提质。力争新设外资项目100个以上。扎实推 进跨境电商综试区建设,以"一区一品"推动"跨境电商+产业带"融合发展。 项目50个以上,推动台资扩总量、优存量、提质量。

聚力提升城市发展能级, 更好彰显功能品质新内涵。

加快城市更新,增强综合承载力。计划投资117亿元、实施62个城 建重点项目,加快实施27个城中村和68个老旧小区改造。推动历史文 化遗产保护传承与活化利用相得益彰,精准推进桥下路侧和城郊接合部 "灰空间"治理,因地制宜推动"一地三用"。持续推进"不淹不涝"城市建 设,加快地下管网管廊改造建设。积极构建房地产发展新模式,持续推进 多途径安置拉动去库存,有序推进高品质改善型住区建设,全面完成保交 房任务。

强化精细管理,提高城市文明软实力。纵深推进"六化、四高"城市长 效综合管理,实施重点片区环境系统整治。强化综合执法进小区,加强消 防设施、电梯安全、电动自行车充电闭环管理,扎实推进物业管理提质增

完善交通设施,做强枢纽新城硬支撑。加快宁淮铁路和金湖站、洪泽 站建设;建成264省道淮安区段和涟水南段主体工程,加快宁连公路穿城 段干线外绕前期工作;建成淮安港三期自动化码头、危化品码头,加快实 施金宝航道整治、淮安港铁水联运工程;加快实施机场三期航站楼及附属 工程,争取开通国际全货机航线。

聚力推进强农惠农, 更好描绘乡村振兴新画卷。

坚决扛牢粮食安全责任。严守耕地保护红 线,新建和改造提升高标准农田20万亩,持续促 进粮食稳产增收

大力发展生态农业。积极运用生态农业试 验成果,实现适度规模经营农田退水和池塘尾水 回用面积占比均超50%,万头以上养猪场粪污全 量资源化利用比例达70%,积极探索污染物减排 量核算、碳汇试验等价值实现路径。

加快富民强村步伐。加快打造5个特色产业 集群、8条农业全产业链。进一步健全联农带农 利益联结机制,不断完善村集体资源资产高质高 效盘活利用机制。深入学习运用"千万工程"经 以人为本的新型城镇化战略,推行由常住地登记 户口提供基本公共服务制度,努力让能进城、愿 进城的农民群众更快更好融入城市。

全社会研发

聚力筑牢生态本底,

实施57个环境基础设施重点项目。深化"五源共 治",精准落实禁燃限放措施,努力实现空气质量 达国家二级标准。持续深化重点断面水质系统治 理,扎实推进新一轮洪泽湖治理保护三年行动,确 保城镇生活污水集中收集处理率持续提升。

全面加强生态保护修复。积极推进大运河、 淮河、黄河故道等重要生态廊道建设,完成造林 绿化面积2.26万亩。

扎实推进绿色低碳发展。持续开展"散乱污 低"企业专项整治。培育省级以上绿色工厂10

家。加强"无废园区""无废工厂"建设。

聚力增进民生福祉

淮发展,着力引导有技能的流出人口返乡就业。 持续完善社会保障体系。建立城乡居民基 本养老保险集体补助机制。加强低收入人口兜 底保障。不断提升居家和社区基本养老服务水 展。优化整合基层医疗资源。切实规范医疗行 平。进一步健全困境留守儿童关爱帮扶机制。 为和药店经营。 细化落实生育支持政策。加大残疾人就业扶持

化办学。加大青少年身心健康关爱力度。加强 动全民健身运动蓬勃开展。

进一步强化就业创业支持。确保城镇新增 校园及周边环境综合整治,全覆盖提供营养健康 业35万人。积极吸引更多高校毕业生来淮留 校园餐。加快职业教育高质量发展。全力支持 创成淮安大学。 着力打造区域医疗高地。全面推进省级区

> 域医疗中心建设。强化医疗医保医药协同发 繁荣发展文体事业。不断巩固院团改革成

果,推进"百姓点单"文化服务,有效推动优质文 加快建设现代教育高地。坚定培育拥有"四 化资源直达基层。加强健身步道建设,利用城市 个自信"的孩子。优化教育资源配置,深化集团 空闲地、边角地、公园绿地嵌入便民体育设施,带

聚力统筹发展和安全,更好提升本质安全新水平。

机制,精准构建沉底到边的风险防控网络。扎实 管服务。 推进治本攻坚行动,深入推进"一件事"全链条治 理。持续开展"安企护淮"行动,进一步提高精准 监管服务水平。

救灾水平。严厉打击非法金融行为。统筹实施一 安全系统施治,重拳打击各类违法犯罪。

坚决守牢安全生产底线。全面优化责任落实 揽子化债方案。积极开展食品安全"你点我检"监

着力提升社会治理效能。全面推进市县镇 三级综治中心规范化建设。实施信访工作法治 化提升工程。完善12345 热线运行调度高效闭环 切实防范重点领域风险。不断提升防灾减灾 机制,通过一件事努力解决一类问题。加强公共

全面加强政府自身建设

提升年为抓手,进一步强化责任心、提升专业性,努力建设人民满意政府。

一是全面锻造忠诚担当政治品格。把讲政治作为政府全部工作的生命线,把好口碑作为 为民服务的金标准,不折不扣抓落实,全心全意惠民生。

二是全面提升创新实干本领素质。提振敢想敢干的精气神,既当教练员、又当运动员,一 级带着一级干,实现"最初一公里"到"最后一米"的高效闭环。锤炼善作善成的硬本领,既大刀 巡视、巡察、审计、督查等发现问题整改,集中整治群众身边不正之风和腐败问题。坚持把有限 阔斧、又精准精细,真正把政策吃透、把问题摸清、把方法找准,以绣花功夫将工作做扎实、做到 的财力用在发展紧要处、民生急需上,切实以政府紧日子换取群众的好日子。

我们将永葆"赶考"的清醒和坚定,不断巩固拓展党纪学习教育成果,以政府系统效率效能 位。发扬真抓实干的好作风,更加注重实绩实效,力戒文牍主义和繁琐哲学,切实为基层真减 负、减真负。

三是全面提高依法行政能力水平。健全重大决策科学论证机制。严格规范公正文明执 法。加强诚信政府建设,强化契约精神,确保政策刚性兑现、承诺说到做到。

四是全面营造风清气正政务环境。坚决扛牢政府系统全面从严治党政治责任。扎实抓好

